



Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чланова 9. и 102. Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010–исправка, 14/2016, 95/2018 - други закон, 71/2021), а у вези са чланом 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023), поступајући по захтеву обрађивача Јавно предузеће „Урбанизам“ Панчево, Карађорђева 4, број захтева 05-180/2020-1/2 од 22.05.2025. године, за издавање услова заштите природе за израду Плана детаљне регулације за проширење радне зоне на део блока 120 у Ковину, Помоћник директора по Овлашћењу бр. 04 035 2118 од 01.07.2024. године мр Наташа Пил, дана 10.06.2025. године под бр. 03020-1631/2, доноси

РЕШЕЊЕ о условима заштите природе

1. У обухвату простора за који се израђује предметни План детаљне регулације нема заштићених подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите, утврђених еколошки значајних подручја, еколошких коридора од међународног значаја нити других елемената еколошке мреже Републике Србије. Предметни простор се налази у зони утицаја на реку Дунав која, укључујући приобални појас, представља еколошки коридор од међународног значаја утврђен Регионалним просторним планом АП Војводине („Службени лист АП Војводине“, бр. 22/2011). Сходно томе, издају се следећи услови заштите природе:
 - 1) Планиране активности за које се израђује План могуће је обављати унутар дела блока 120 у Ковину и према достављеној предметној документацији, у складу са одредбама Плана генералне регулације за насељено место Ковин („Сл. лист општине Ковин“, бр. 6/2015, 15/2020, 19/2021) везаним за пословање у радним зонама, којима се утврђује заступљеност зелених површина на комплексу и остали урбанистички параметри везани за изградњу и уређење простора;
 - 2) Објекти, радови и активности са највећим процењеним интензитетом утицаја на квалитет животне средине (индустријски садржаји) треба да буду планирани изван зоне утицаја на еколошки коридор. Део простора у зони могућег утицаја на еколошки коридор организовати по принципу зонације, на начин да објекти и активности (радно-пословни садржаји) са потенцијалним негативним утицајем на окружење буду планирани на већој удаљености од коридора у односу на оне за које је процењено да неће имати значајан утицај на живи свет и функционалност коридора;
 - 3) У појасу од 200 m од међународног еколошког коридора реке Дунав:
 - а. Резервисати простор за појас заштитног зеленила на локацијама на којима се најефикасније смањује утицај загађења, осветљења и ширење буке;
 - б. Применити одговарајућа решења заштите природних и блиско-природних делова коридора од утицаја светлости: смањена висина светлосних тела, усмереност светлосних снопова према саобраћајницама и објектима, ограничење трајања осветљења на прву половину ноћи, избор одговарајућих извора ноћног осветљења (модел расвете за директно осветљење са заштитом од расипања светлости);

- c. Применити одговарајућа планска и грађевинско-техничка решења за смањење утицаја буке: лоцирање саобраћајница и активности који су извори буке на већем растојању од коридора, одговарајући распоред објеката или примена заштитних баријера према осетљивом простору, пригушење буке на самом извору настанка;
 - d. Услов за изградњу укопаних складишта је да се њихово дно налази изнад коте максималног нивоа подземне воде, односно примена грађевинско-техничких решења којима се обезбеђује спречавање евентуалне емисије загађујућих материја у околни простор;
- 4) У појасу од 500 m од међународног еколошког коридора реке Дунав забрањују се планска решења којима се нарушавају карактеристике хидролошког режима од којих зависи функционалност коридора и опстанак врста и станишних типова;
- 5) Мере за озелењавање простора предвиђеног за израду Плана:
- a. Планирати да проценат површина под зеленилом за простор радне зоне износи минимално 30%;
 - b. Озелењавање површина треба да фаворизује аутохтоне дрвенасте и жбунасте врсте као и примерке екзота за које је потврђено да се добро адаптирају датим условима средине, а не спадају у категорију инвазивних, међу којима су: циганско перје (*Asclepias syriaca*), јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus altissima*), багремац (*Amorpha fruticosa*), копривић (*Celtis* spp.), дафина (*Elaeagnus angustifolia*), пенсилванијски јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gleditsia triacanthos*), жива ограда (*Lycium barbarum*), петолисни бршљан (*Parthenocissus quinquefolia*), касна сремза (*Prunus serotina*), златни штап (*Solidago gigantea* aggr.), звездан (*Symphotrichum* spp.), фалопа (*Fallopia* sp.), багрем (*Robinia pseudoacacia*) и сибирски брест (*Ulmus pumila*);
 - c. Сам избор биљних таксона треба да буде у складу са педолошким, климатским, хидролошким и другим условима локалитета и одређеном планском наменом како би се остварио максималан ефекат озелењавања;
 - d. Комбиновати дрвеће и жбуње различитих висина (високо, средње високо и ниско) у циљу санирања негативних утицаја на животну средину ради очувања биодиверзитета;
 - e. Препорука за минималну ширину вишеспратног зеленог појаса према простору коридора је 5-10 метара, а за удео високог зеленила је 40-60%;
 - f. Ограничити удео једне врсте на 10% од укупног садног потенцијала (приликом садње планирати и дати предност садњи већег броја биљних врста у односу на велике групе једне врсте дрвећа);
 - g. Паркинг просторе равномерно покрити високим лишћарима, а слободне површине треба да садрже најмање травни покривач;
 - h. Применити одговарајућа планска и грађевинско-техничка решења за смањење утицаја буке: лоцирање саобраћајница и активности који су извори буке на већем растојању од коридора, одговарајући распоред објеката или примена заштитних баријера према осетљивом простору, пригушење буке на самом извору настанка;

- i. Зелене површине повезати у целовит систем зеленила, уз обезбеђење разноврсности врста и физиогномије, односно спратовности дрвенасте вегетације;
- 6) Планирати примену одговарајућих мера за очување квалитета земљишта у окружењу предметног комплекса у складу са чланом 16. Закона о пољопривредном земљишту („Сл. гласник РС“, бр. 62/2006, 65/2008 – др. закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018 - др. закон) који се односи на забрану испуштања и одлагања опасних и штетних материја на пољопривредном земљишту и у каналима за одводњавање и наводњавање, као и поштовањем осталих мера за заштиту земљишта од деградације;
- 7) Планирање заштите земљишта у оквиру предметног простора остварити спровођењем мера и активности за заштиту од загађења и деградације ради очувања његових природних особина и функција, сагласно одредбама члана 12. Закона о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015);
- 8) За изградњу објеката чије функционисање може изазвати контаминацију тла и друге облике деградације земљишта, планирати спровођење мера заштите у складу са тачком 6.9. Листе активности које могу да буду узрок загађења и деградације земљишта из Правилника о листи активности које могу да буду узрок загађења и деградације земљишта, поступку, садржини података, роковима и другим захтевима за мониторинг земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 102/2020);
- 9) Предвидети одговарајуће мере и решења за очување квалитета вода у складу са члановима 97. и 98. Закона о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 - др. закон), поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у канализацију у складу са правилима одвођења и предtretмана отпадних вода, односно у крајњи реципијент према захтевима Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016);
- 10) Правна лица и предузетници дужни су да планирају примену мера у циљу смањења емисије загађујућих материја, у складу са чланом 40. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021) који се односи на предузимање мера за максимално могуће смањење загађивања ваздуха, као и сагласно другим одредбама овог Закона које се односе на стациониране и покретне изворе загађивања;
- 11) Отпад настао услед изградње, коришћења и одржавања објеката мора да буде привремено складиштен на прописан начин до његовог коначног збрињавања, а у складу са чланом 3. Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018-др.закон и 35/2023) према коме се управљање отпадом врши на начин којим се обезбеђује контрола и примена мера смањења: а) загађења вода, ваздуха и земљишта; б) опасности по биљни и животињски свет; в) опасности од настајања удеса, експлозија или пожара; г) негативних утицаја на пределе и природна добра посебних вредности; д) нивоа буке и непријатних мириса;
- 12) Планирање активности за заштиту и унапређење животне средине обављати сагласно одредбама Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну

средину који настаје обављањем активности, износима накнада („Сл. гласник РС“, бр. 86/2019 и 89/2019);

- 13) Сагласно начелу предострожности Закона о заштити животне средине, свака активност мора бити планирана и спроведена на начин да представља најмањи ризик по животну средину и здравље људи, те је у процесу изградње и коришћења објеката, поред поштовања законске регулативе, од значаја примена обавезујућих техничких стандарда, као и оних чија се примена препоручује, а везано за управљање квалитетом животне средине (нпр. ISO 14001:2015 *Environmental management systems — Requirements with guidance for use* одређује захтеве за постизање жељених резултата у поступцима спречавања или ублажавања штетних утицаја на животну средину);
 - 14) Приликом избора технологија, техника и опреме, имати у виду одредбу прописану начелом превенције Закона о заштити животне средине, према којој се заштита животне средине, поред спровођења поступка процене утицаја, остварује коришћењем најбољих расположивих и доступних технологија, техника и опреме (члан 9. став 1. тачка 2. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018-др. закон и 94/2024-др. закон), чије је спровођење, између осталог, потпомогнуто применом посебних техничких стандарда и директива;
 - 15) Пошавши од одредби члана 60. Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 94/2024), сагласно одредбама Уредбе о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 114/2008), а у складу са прописаним критеријумима, имати у виду обавезу одговарајуће процене могућих утицаја са описом мера предвиђених за смањење негативних ефеката на животну средину (воде, ваздуха, земљишта, биодиверзитета...) кроз израду студије процене утицаја на животну средину;
 - 16) По потреби, планирати мониторинг у складу са чланом 72. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 - др. закон) према коме је оператер постројења, односно комплекса које представља извор емисија и загађивања животне средине, између осталог, дужан да прати индикаторе емисија, односно индикаторе утицаја својих активности на животну средину, индикаторе ефикасности примењених мера превенције настанка или смањења нивоа загађења;
 - 17) У складу са захтевима члана 5. став 2. Закона о заштити животне средине, правна и физичка лица дужна су да, између осталог, у обављању својих делатности обезбеде „рационално коришћење природних богатстава, урачунавање трошкова заштите животне средине у оквиру инвестиционих трошкова, примену прописа, односно предузимање мера заштите животне средине, у складу са законом“;
2. Нацрт Плана проследити овом Заводу на мишљење о испуњености услова заштите природе.
 3. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.

4. За све друге радове/активности на предметном подручју или промене техничке документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.
5. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.
6. За изградњу у оквиру предметног простора потребно је прибавити услове за пројектовање и прикључење од стране имаоца јавних овлашћења, у складу са Правилником о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС", бр. 96/2023).
7. Подносилац захтева ослобођен је плаћања таксе у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинским административним таксама („Службени лист АПВ", бр. 40/2019, 59/2020 усклађени дин. изн., 45/2021 усклађени дин. изн., 54/2021, 52/2022 – усклађени дин. изн., 43/2023 – усклађени дин. изн. и 50/2024).

О б р а з л о ж е њ е

Покрајински завод за заштиту природе је запримио дана 30.05.2025. године захтев бр. 05-180/2020-1/2 од 22.05.2025. године, заведен под бр. 03020-1631, обрађивача Јавно предузеће „Урбанизам“ Панчево, Карађорђева 4, за издавање услова заштите природе за израду Плана детаљне регулације за проширење радне зоне на део блока 120 у Ковину, без пратеће документације. Према наводима из Захтева, разлог исходавања услова заштите природе је истицање важења Решења (03 бр. 020-513 од 10.03.2023. године), које је у претходном периоду овај Завод издао за израду Плана детаљне регулације за проширење радне зоне на део блока 120 у Ковину. Узевши у обзир да није било промена у урбанистичкој документацији на основу које се издаје предметно Решење, услови заштите природе рађени су на основу претходно прослеђене документације, а која укључује краћи извод из планског документа вишег реда (План генералне регулације за насељено место Ковин („Сл. лист општине Ковин", бр. 6/2015, 15/2020, 19/2021)) и План намене површина). Према наведеној документацији, предмет израде Плана детаљне регулације је проширење радне зоне на простор у делу блока 120 површине 20ha 05a 05m² у наставку блока 119, који је планиран за смештај радно–пословно–индустријских садржаја. У важећем плану вишег реда, Целина 120 налази се у обухвату будуће луке.

Предметни простор не налази се унутар заштићеног подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите нити у просторном обухвату утврђених еколошки значајних подручја, еколошких коридора од међународног значаја нити других елемената еколошке мреже Републике Србије. Предметни простор се налази у зони утицаја на реку Дунав која, укључујући приобални појас, представља еколошки коридор од међународног значаја утврђен Регионалним просторним планом АП Војводине („Службени лист АП Војводине", бр. 22/2011).

Увидом у Покрајински регистар заштићених природних добара и документацију Завода, а у складу са прописима који регулишу област заштите природе, утврђени су услови заштите природе из диспозитива овог решења.

Услови прописани подтачкама 3-5. израђени су у складу са чланом 14. Закона о заштити природе, према коме се „заштита биолошке разноврсности остварује спровођењем мера заштите и унапређења врста, њихових популација, природних

станишта и екосистема“. Наведене мере спроводе се, између осталог, очувањем биодиверзитета у њиховом непосредном и ширем окружењу.

Услови прописани подтачкама 2, 6-17. израђени су у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини“. Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов стварања здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

Чланом 60. Закона о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 94/2024) одређено је да ће се, до доношења прописа из члана 5. став 1 овог закона који се односи на листу пројеката за које се израђује процена утицаја на животну средину, примењивати прописи донети на основу Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09) ако нису у супротности са одредбама овог закона.

У вези са коришћењем простора, у члану 19. Закона о заштити животне средине се наводи да се „развојним и просторним планом утврђују зоне изградње на одређеним локацијама зависно од капацитета животне средине и степена оптерећења, као и циљева изградње унутар одређених делова на тим локацијама“. У члану 34. наводи се да је неопходно: „утврђивање мера интегрисане заштите и планирања предела које обухватају подручја изван заштићених природних добара, ради уређења дугорочне концепције, намене и организације предела и усклађивања вишенаменског коришћења простора које угрожава предео...“.

Чланом 8. Закона о заштити животне средине дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе.

Законски основ за доношење решења:

Закон о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - други закон, 71/2021); Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018-др. закон и 94/2024-др. закон); Закон о водама („Службени гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018- др. закон); Закон о заштити ваздуха („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021); Закон о пољопривредном земљишту („Службени гласник РС“, бр. 62/2006, 65/2008 - други закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018 - др. закон); Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018-др.закон и 53/2023); Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 94/2024); Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем

активности, износима накнада („Службени гласник РС“, бр. 86/2019 и 89/2019); Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, бр. 114/2008); Правилник о листи активности које могу да буду узрок загађења и деградације земљишта, поступку, садржини података, роковима и другим захтевима за мониторинг земљишта („Службени гласник РС“, бр. 102/2020); План генералне регулације за насељено место Ковин („Сл. лист општине Ковин“, бр. 6/2015, 15/2020, 19/2021).

Предметне активности се могу реализовати под условима дефинисаним овим Решењем, јер је процењено да неће значајно утицати на природне вредности подручја.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења.

Такса на захтев и такса на за решење, по Тар. броју 1 и 5 се не наплаћују, у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинским административним таксама („Сл. лист АП Војводине“, бр. 40/2019, 59/2020 - усклађени дин. изн., 45/2021 - усклађени дин. изн., 54/2021, 52/2022 - усклађени дин. изн., 43/2023 - усклађени дин. изн. и 50/2024 - усклађени дин. изн.).

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба се предаје писмено или изјављује усмено на записник Покрајинском заводу за заштиту природе.

Достављено:

- Подносиоцу захтева
- Архива

ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА
по Овлашћењу бр. 04 035 2118 од 01.07.2024. године

